

Utlåtande 2016-11-24

DETALJPLAN FÖR ANSIA 1 m.fl. inom Lycksele stad

Lycksele kommun

Västerbottens län

Plan 54/2010, Normalt planförfarande

Upprättad 2016-02-10

GENOMFÖRT

Planen handläggs med normalt förfarande enligt 5 kap. 7 § plan- och bygglagen.

Granskning har genomförts skriftligt och genom utställning. Kompletta planhandlingar upprättade 2016-02-10, har sänts till berörda sakägare enligt fastighetsförteckning samt till myndigheter och övriga berörda. Dessa har beretts tillfälle att under granskningstiden 2016-10-12 - 2016-11-02 inkomma med synpunkter.

FÖRTECKNING ÖVER INKOMNA SKRIVELSER

Yttranden har inkommit från:

Myndigheter m fl.	1. Länsstyrelsen Västerbotten
Föreningar, organisationer, privatpersoner	2. Christina Fransson
	3. Naturskyddsföreningen i Lycksele
	4. Lycksele Socialdemokratiska kvinnor

SAMMANFATTNING OCH BEMÖTANDE AV INKOMNA SKRIVELSER

1. Länsstyrelsen Västerbotten

Den avgränsning som gäller för fornlämningen RAÄ Lycksele 877:1 ska tydligt markeras på kartan i detaljplanen.

Kommentar: Grundkartan revideras så att den redovisar den avgränsning av RAÄ Lycksele 877:1 som kommit fram med genomförd förundersökning.

Fornlämningen RAÄ Lycksele 878:1 (markerad med en punkt på kartan) har efter utredning och förundersökning bedömts som en del av RAÄ Lycksele 877:1 och ingår därför i den nya avgränsningen av denna. Punkten 878:1 kan därmed plockas bort.

Kommentar: Illustrationen revideras genom att punkten för RAÄ Lycksele 878:1 utgår. Illustrationen revideras vidare så att endast den nya utbredningen för RAÄ Lycksele 877:1 vilket är i analogi med FMIS redovisning.

I planbeskrivningen förklaras att anläggande av husvagnsplatser med tillhörande infrastruktur inom fornlämningsområde endast är tillåtet under förutsättning att samråd först har genomförts med Länsstyrelsen. Stora delar av det som nu planeras som naturmark i detaljplanen är områden där det är troligt att det förekommer fornlämningar. I planbeskrivningen ska det därför tydligt framkomma att eventuella markingrepp inom naturområden inom detaljplanen kräver samråd med Länsstyrelsen om eventuella arkeologiska åtgärder enligt kulturmiljölagen. För att förtydliga detta ytterligare vill Länsstyrelsen att det förklaras att i alla områden som redovisas som naturmark och som prickmark som ligger i anslutning till naturmark ska det speciellt inhämtas yttrande från Länsstyrelsen angående eventuella åtgärder enligt kulturmiljölagen.

Kommentar: Planbeskrivningen revideras så att det tydliggörs att eventuella markingrepp inom naturområden inom detaljplanen kräver samråd med Länsstyrelsen om eventuella arkeologiska åtgärder enligt kulturmiljölagen. Alla områden som redovisas som naturmark och som prickmark som ligger i anslutning till naturmark ska det speciellt inhämtas yttrande från Länsstyrelsen angående eventuella åtgärder enligt kulturmiljölagen.

Länsstyrelsen noterar att runt den byggnad som är placerad vid södra änden av fornlämningen RAÄ Lycksele 100:1 är det möjligt för ytterligare tillbyggnad i detaljplanen. Innan marken kan tas i anspråk måste en arkeologisk utredning utföras för att avgöra om åtgärden påverkar fornlämningen eller inte.

Kommentar: Planbeskrivningen revideras med information avseende att en arkeologisk utredning måste genomföras vid tillbyggnad av befintlig bebyggelse i planens södra del.

Grundvattenförekomsten i området ska beskrivas likt miljö kvalitetsnormer för ytvattenförekomster.

Kommentar: Planbeskrivningen revideras genom en mer genomgripande analys av hur planförslaget förhåller sig till MKN för grundvattenförekomster. Förslag till försiktighetsmått/skyddsåtgärder redovisas.

Länsstyrelsens yttrande medför revidering av planen.

2. Christina Fransson

Jag vill kommentera de "svar" jag fått i Samrådsredogörelsen 2016-09-08. I mitt samrådsyttrande har jag frågat varför ytterligare mark skall tillföras campingen. Samrådshandlingens kommentar: "Där har bl a anförts, att tillförd mark skall rymma befintlig lekplats".

Det kan jag förstå eftersom lekplatsen uppförts på kommunens mark, men det utgör endast en liten del. I övrigt anges att den mark som tillförs skall ge bättre förutsättningar för utveckling av verksamheten. Om dom stora ytor som ännu inte exploaterats inom campingen inte ger förutsättningar för utveckling, kan jag inte förstå varför de nu föreslagna marginella ytorna skall göra det.

Kommentar: Strandnära exploateringslägen kan anses ge bättre förutsättningar för utveckling av verksamheten. Vidare fångar tillförd kvartersmark in områden som har befintlig bebyggelse och områden som har bearbetats för att rymma husvagnsplatser.

Samrådshandlingens kommentar:

Tillförd kvartersmark skall underlätta enhetlig skötsel av mark som förvaltas av Ansia och kommunen.

Gör ägoförhållandena att skötseln förändras?

Kommentar: Kommunen ansvarar för skötsel av kommunalt ägd mark (naturmarken) och Ansia Resort AB ansvarar för skötsel av kvartersmark. De områden som överförs från naturmark till kvartersmark övertas skötselansvar från kommunen till Ansia Resort AB.

Samrådshandlingens kommentar:

Tillförande av mark ger campingen bättre förutsättningar för utveckling av verksamheten. Den mark som överförs från naturmark till kvartersmark och ligger i anslutning till Umeälven finns i södra delen av planområdet. Denna mark skall inte exploateras. Den mark som överförs från naturmark till kvartersmark sträcker sig ända fram till Fäbovallsvägen. Den tillförda marken är i förhållande till campingens nuvarande utbredning ganska marginell. Trots det innebär iordningställandet av dessa markområden att utfyllnader kommer att ske. Utfyllnader som påverkar fornlämningsområden och allmänhetens tillgång till naturområdet. Befintliga stigar fylls över och inga nya gångvägar planeras enligt detaljplanen. Sträckan mellan campingens spa-avdelning och f.d. Fäbovallens festplats kommer inte att vara tillgänglig för allmänheten, dels p.g.a. av att gångvägen försvinner (befintlig stig vid avan har försämrats vid tidigare utfyllnad som sträcker sig in i naturområdet. Stigen kommer att försvinna helt vid utfyllnad enligt nu presenterad detaljplan) dels att naturområdet, framförallt vid "friluftsbadet" och lilla avan, består av låglänt mark med risk för översvämning. Allmänheten består inte bara av ungdomar med "friska ben".

Kommentar: Den naturmark som planen avser överföra till kvartersmark finns i princip i mindre omfattning inom hela planområdet. Mindre delar av naturmarken i gällande plan överförs till kvartersmark söder om festplatsen och vidare ner i området öster om Avan. Denna kvartersmark har användning friluftsområde, camping och har byggrätt med mindre del prickad mark. Marken ligger inte direkt anslutning till Umeälven men har dock ett strandnära läge till Umeälven och Avan.

För genomförandet av planen krävs av områden i vissa avseenden bearbetats genom schakt och fyllning. Detta arbete ska utföras med försiktighetsmått och med hänsyn till områdets

karaktär. Vad gäller risk för påverkan av fornlämningsområden, se vidare under kommentar för Länsstyrelsen.

Kommunen anser inte att överförandet av naturmark till kvartersmark kommer innebära utfyllnader och övertäckande av befintliga naturstigar eller fornlämningar. Utifrån planens fastställda användningsgräns naturmark/kvartersmark medges Ansia Resort AB inte möjlighet för ytterligare utfyllnad då ny gräns anpassats efter tidigare redan genomförd utfyllnad.

Samrådshandlingens kommentar:

Utvecklingen får dock inte ske på bekostad av allmänhetens tillgång till strandområdet. Trots den förändring som skett av planen anser jag att allmänhetens naturliga ströv/fritidsområde förändrats negativt genom planen. Nyttjande av kvarvarande naturmark, inom planområdet, kommer med svårighet att kunna ske. Detta kan tolkas som att det är planens egentliga intention, att försvåra för allmänheten så man slipper deras "intrång" vid campingområdet.

Kommentar: Kommunen anser tvärt om att planen även fortsättningsvis skapar förutsättning för allmänhetens tillgång till naturliga ströv/fritidsområden. Kommunen har genom att bibehålla naturområdet omkring Avan säkerställt både natur- och friluftsvärden. Förutsättningen för anläggande av GC-väg längs med strandområdet är på grund av fornlämningens utbredning förändrad mot när nu gällande plan fastställdes. Kommunen avser med bibehållandet av naturmark längs med strandkant och omkring Avan att även fortsättningsvis arbeta för att allmänheten ska ha tillgång till ströv/fritidsområden. I dagsläget avser kommunen inte, då detta inte anses ekonomiskt försvarbart, att ytterligare utreda fornlämningens utbredning längs med hela strandkanten varför utpekandet av GC-väg inom naturmark i plankarta inte är möjligt. Detta eftersom avsedd exploaterings lämplighet i plankarta ska vara helt utrett innan planen antas. Kulturminneslagen förbjuder att gräva i eller täcka över fornlämningen. Genom att bibehålla naturmarken kan kommunen i framtiden, om så anses lämpligt, utreda fornlämningen och anlägga GC-väg inom planområdet då detta kan ses som ett komplement till naturmarken.

Det som ytterligare förstärker den känslan är att man i Planbeskrivningen under Bebyggelseområden skriver: "Prickmarken mot GC-vägen i gällande plan har tagits bort då den inte längre bedöms fylla någon funktion." Prickmarken på ömse sidor om GC-vägen i gällande plan hade som uppgift att ge en frizon för allmänheten vid nyttjande av GC-vägen så att man inte, som nu blir fallet, passerar i omedelbar närhet till stugor och husvagnsplatser.

Kommentar: GC-vägen har i avsnittet ner mot campingen anlagts med en annan sträckning än vad gällande plan redovisar. Sträckningen korrigeras med planförslaget. Husvagnsplatser har anlagts söder om GC-vägen. Den del av prickmarken som ligger norr om GC-vägen innefattas inte av planförslaget. Gällande förutsättningar med husvagnsplatser med mindre avstånd till GC-vägen bedöms inte utgöra någon

olägenheter för allmänheten. Ett mindre avstånd mellan husvagnsplatserna och GC-vägen anses vara skäligt inom ett campingområde.

Detaljplaner skall ta hänsyn till både allmänna som enskilda intressen, i detta fall har det enskilda intresset fått företräde.

Kommentar: Kommunen anser att enskilda och allmänna intressen vägts samman under planprocessen. Kommunen har vid flera tillfällen gjort ställningstagande för gällande utformning av planförslaget.

Yttrandet från Christina Fransson föranleder ingen revidering av planen.

3. Naturskyddsföreningen i Lycksele

NF i Lycksele avstyrker fortfarande aktuellt förslag till detaljplan. NF i Lycksele har tidigare, 2016-04-11, yttrat sig över förslag till denna detaljplan. Efter samråd och kritik till planen, har viss ändring av detaljplanen gjorts. Vi kan konstatera att framkomligheten för allmänheten i detta viktiga tätortsnära naturområde fortfarande kommer att begränsas i för stor utsträckning. Ansia Camping har inte brist på markområde. Detta framkommer av den tidigare dispositionsplanen för området. Den avvägning som skall göras har inte tagit tillräcklig hänsyn till allmänhetens behov av tillgång till grönområde i tätorten och längs älven.

Kommentar: Vad gäller framkomlighet i området, se kommentar ovan under Christian Franssons yttrande. Kommunen anser att enskilda och allmänna intressen vägts samman under planprocessen. Kommunen har vid flera tillfällen gjort ställningstagande för gällande utformning av planförslaget.

Området längs Umeälvens strand har stora natur- och kulturvärden. Älven och det älvsnära området fungerar även som en viktig fågellokal. Dessa värden kommer att minska vid en ytterligare exploatering av strandområdet. Ett hårt exploaterat strandområde kommer även att ha en negativ betydelse för de nu kommande åtgärderna att restaurera den ekologiska miljön i och längs Umeälven.

Kommentar: Natur- och kulturvärden längs Umeälvens strand anses tillgodosedda genom den naturmark som planförslaget redovisar. Kommunen delar inte Naturskyddsföreningens synpunkter vad gäller att natur-, kulturvärden samt att området som fågellokal kommer att påverkas och förlora en del av sitt värde. Bedömningen görs att natur- och kulturvärden samt området som fågellokal är förenliga med planens utformning. Planförslaget bedöms inte äventyra restaurering av miljön längs Umeälven.

De nya friluftslivsmålen visar och stärker behovet av tätortsnära natur för den lokala befolkningen ur flera aspekter, bl.a. av folkhälsoskäl. Det har även betonats i tidigare kommunala planeringsdokument, ex i lokala naturvårdsstrategin m.fl. En väl fungerande älvsmiljö är av stor vikt för naturturism och landsbygdsutveckling och regional utveckling.

Kommentar: Planen bedöms vara förenlig med friluftsmålen och även fortsättningsvis skapar förutsättning för allmänhetens tillgång till naturliga ströv/fritidsområden. Kommunen avser med bibehållandet av naturmark längs med strandkant och omkring Avan att även fortsättningsvis arbeta för att allmänheten ska ha tillgång till ströv/fritidsområden.

Planförslaget skapar förutsättning för vidareutveckling av campingverksamheten vilket också bidrar till landsbygdsutveckling och regional utveckling. Detta bedöms inte stå i kontrast med framtida naturturism.

Strandzonen: En ökad exploatering närmare strandnära området ökar risken för negativ påverkan av vattenkvaliteten. I området nära Vintervägen finns ett avlopp som tydligt ger en algpåväxt i strandzonen. Stängslet längs Vintervägen försvårar framkomligheten. Fler stugor närmare stranden blockerar strandens tillgänglighet och ger ökad risk för negativ påverkan på vattenkvaliteten. Tillgång till badstrand för allmänheten bedöms även försvinna.

Kommentar: Det finns alltid en risk för påverkan av mark och vatten vid en exploatering. I detta fall bedöms risken som liten, vilket tydliggörs i planbeskrivningen i avsnittet som berör miljökvalitetsnormer för yt- och grundvattenförekomster. Planförslaget är utformat för att bibehålla tillgängligheten till badstranden.

Tidigare grund för argument mot ökad exploateringsgrad i föreslagen detaljplan kvarstår fortfarande i stor utsträckning. Föreningen avstyrker planförslaget. Avvägningen för det allmänna intresset har inte tillgodosetts i erforderlig utsträckning. Framkomligheten för det tätortsnära området försämras för allmänheten.

Kommentar: Se kommentar 1 under Naturskyddsföreningens yttrande.

Naturskyddsföreningens yttrande föranleder ingen revidering av planen.

6. Lycksele Socialdemokratiska kvinnor

Vi vänder oss emot att en del av naturmarken överförs till kvartersmark. Landskapsbilden måste respekteras. Stigarna måste synliggöras för promenader.

Kommentar: Se kommentar ovan för Christian Franssons yttrande vad gäller överförande av naturmark till kvartersmark. Planförslaget redovisar naturmark omkring Avan där stigar finns. Det finns en skötselplan för Avan och där får stigarnas skick och omfattning regleras. Detta i samråd med Länsstyrelsen. Landskapsbilden i området är sedan tidigare påverkad av campingverksamheten. Planförslaget bedöms medföra ringa påverkan för landskapsbilden i området.

Badplatsen på Ansia är den enda naturbadplats i Lycksele tätort. Den behövs för att våra barn och barnbarn ska kunna bada gratis, en rekreationsplats för alla medborgare oavsett ekonomiskt förhållande.

Kommentar: Badplatsen nere vid Umeälven kommer fortsatt vara tillgänglig för allmänheten då den inte stängs av eller stängslas in.

Vintervägen över isen samt fäbodvällsvägen nyttjas idag för olika former av motion och rekreation såväl, bör vara öppna och tillgängliga. Den befintliga naturstigen parallellt med campingområdet har samma värde och bör bevaras.

Kommentar: Planförslaget medger att området nyttjas för olika former av motion och rekreation.

Vi värnar om att den nya detaljplanen säkerställer översvämningsgränsen på samma sätt som nuvarande plan.

Kommentar: Området öster om Avan, där planförslaget medger uppförande av ett 20-tal stugor, innefattas av bestämmelse som säkerställer översvämningsgränsen enligt genomförd utredning.

Lycksele Socialdemokratiska kvinnors yttrande föranleder ingen revidering av planen.

BEMÖTANDE AV INKOMNA SKRIVELSER

Inkomna skrivelser föranleder revidering av planhandlingar.

REVIDERING EFTER GRANSKNING

Genomförd granskning medför följande revidering av planen:

Planbeskrivning

- Planbeskrivningen revideras så att det tydliggörs att eventuella markingrepp inom naturområden inom detaljplanen kräver samråd med Länsstyrelsen om eventuella arkeologiska åtgärder enligt kulturmiljölagen.
- Planbeskrivningen revideras med information avseende att en arkeologisk utredning måste genomföras vid tillbyggnad av befintlig bebyggelse i planens södra del.
- Planbeskrivningen revideras genom en mer genomgripande analys av hur planförslaget förhåller sig till MKN för grundvattenförekomster.

Plankarta, illustration

- Illustrationen revideras med ny flygbild med bättre upplösning över området. Punkten för RAÄ Lycksele 878:1 utgår då den innehålls av RAÄ Lycksele 877:1

Grundkarta

- Grundkartan revideras så att den redovisar den avgränsning av RAÄ Lycksele 877:1 som kommit fram med genomförd förundersökning.

2016-11-24

Karl Flemström
Samhällsplanerare, Lycksele kommun

Sten-Olof Schärdin och Richard Söderlund
Planförfattare, Arctan AB